

2017. MÁJ. 02.

BEMÉREZÉS

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Nyíregyházi Járási Hivatala

Ellátási Osztály  
Küldemény  
Érkezés dátuma:

2017 MÁJ 02.

Szám: 115/85

Ügyiratszám: 3144-14/2017.  
 Ügyintéző: Augusztyniné Cseke Mária/  
 dr. Szeifert László  
 Telefonszám: (42) 598-930/230-154 mellék

Tárgy: Nyíregyháza 01684/1, /2, /3, /4, /6, /8, /9  
 hrsz-ú ingatlanokon műszaki beavatkozási  
 záródokumentáció elfogadása, műszaki  
 beavatkozás folytatásának és monitoring  
 tevékenység végzésének elrendelése

## HATÁROZAT

A Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály /továbbiakban: Főosztály/ Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.) mint kötelezett megbízásából a Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft. (3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.) által benyújtott Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területén a Nyíregyháza 01684/1, 01684/2, 01684/3, 01684/4, 01684/6, 01684/8 és 01684/9 hrsz-ú ingatlanokat érintően a talajban és a talajvízben feltárt szennyezés eltávolítása érdekében készített

**műszaki beavatkozási záródokumentációt** a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság 36500/3366-1/2017. ált. és 2784-1/2017. saját számú szakhatósági állásfoglalása figyelembe vételével elbírálta, azt **elfogadja**,  
 Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatát

- a földtani közeg tekintetében a **műszaki beavatkozás folytatására**,
- a felszín alatti víz tekintetében **kármentesítési monitoring tevékenység végzésére kötelezi az alábbiak szerint:**

1. A területen a fitoremediációval, mint in situ biológiai eljárással történő **műszaki beavatkozást folytatni kell az elkövetkezendő 30 évben.**
2. A kezdeti tapasztalatok alapján a telepítés és a gondozás terén – a gépi munkavégzés feltételeit szem előtt tartva – módosításokat kell végrehajtani a következők szerint:
  - a) 2017. tavaszán a szabad területeken takarónövényzetet (árpa, zab) kell vetni a talajfelszín fedésének és védelmének érdekében.
  - b) 2017. őszén Koltay nyár telepítést kell végezni 250 cm sor és 100 vagy 150 cm tőtávolságban.
  - c) 2018. őszéig a területen el kell végezni az ápolási feladatokat (alakító metszés, gyommentesítés/parlagfűirtás, öntözés, stb).
  - d) 2018. őszén a nyárfák sorközeibe szil és energiafűz csemetéket kell telepíteni a dokumentációban megadott szempontok szerint.
  - e) 2019-ben az addig telepített növényzet ápolása, erősítése mellett fokozott figyelmet kell fordítani a gyommentesítésre, különösen a parlagfűirtásra, öntözésre, visszavágásokra.
3. A vízkezelő berendezés 1 db sztrippelő tornyát és tartályait üzemeltetni kell annak érdekében, hogy a visszajuttatott talajvíz oldott oxigén tartalma az optimális 6-8 mg/l szintet elérje, ezáltal a talajosodó hulladéktestben aerob folyamatok mehessenek végbe.
4. Abban az esetben, ha a töszám az elvárt 80 %-os érték alá csökkenne, a hiányzó növényfajták pótlásáról gondoskodni kell.
5. A talajosodott hulladékból félévente a kezelt terület 7 pontján 3 m mélységig harántoló furatokból vett átlagmintából meg kell vizsgálni a pH, vezetőképesség, TPH, BTEX, As, Cd, Cu, Hg, Pb, Se, Zn komponenseket.

6. A növények gyökérszónájából 20-50-100-150 cm mélységből két évente (először 2018-ban) talajosodott hulladékmintát kell venni és Lakanen Ervió módszerrel történő kivonással vizsgálni kell a B, Ni, Zn tartalmát, továbbá desztillált vizes eulátumból a nitrogénformákat.
7. Az évente letermelt lágyszárú fitoremediációs növényzetből készített brikettből évente egyszer, ősszel meg kell határozni a brikett nedvességtartalmát, továbbá vizsgálni kell mind a brikett, mind az annak elégetése után keletkező hamu As, Cd, Cu, Hg, Pb, Se, Zn tartalmát.
8. A **felszín alatti víz monitoring vizsgálatait** a 16 műtárgyból álló rendszer segítségével fél évente az alábbiak szerint kell végezni: A 6 db talajvízfigyelő kútból (BOF-1, BOF-4, BOF-8, BOF-9, BOF-21, BOF-23), a 3 db termelőkútból (BOT-14, BOT-16, BOT-18), a 2 db rétegvíz figyelő kútból (BOR-2, BOR-3), valamint az 5 db drainből (BOD-2, BOD-4, BOD-5, BOD-6, BOD-7) tavasszal és ősszel vett vízmintákból meg kell határozni a **Benzol, Xilolok, As, B**, valamint **általános vízkémiai paraméterek** koncentrációit. A vízmintavételkor minden esetben meg kell határozni a nyugalmi vízszintet, a pH, vezetőképesség, hőmérséklet és oldott oxigén tartalom értékeit is.
9. A talaj- és talajvíz mintavételeket és a laborvizsgálatokat csak arra jogosultsággal rendelkező, akkreditált szervezet végezheti.
10. A mintavételezések, a laborvizsgálatok és az eredmények értékelése során a *kármentesítési tényfeltárás szűrővizsgálatával kapcsolatos szabályokról szóló 14/2005. (VI.28.) KvVM* rendeletben, valamint a *földtani közeg és a felszín alatti víz szennyezéssel szembeni védelméhez szükséges határértékekről és a szennyezések méréséről szóló 6/2009. (IV.14.) KvVM-EÜM-FVM* együttes rendeletben foglaltakat be kell tartani.
11. A fitoremediációs terület öntözési lehetőségének biztosítása érdekében tervezett 3 db öntözőkutat csak jogerős vízjogi létesítési engedély birtokában lehet megvalósítani, s csak jogerős vízjogi üzemeltetési engedély birtokában lehet üzemeltetni.
12. A terület érzékenységi besorolása: A 219/2004. (VII.21.) Korm. rendelet 7. §. és 2. sz. mellékletével összhangban a 27/2004. (XII. 25.) KvVM rendelet szerint a felszín alatti víz állapota szempontjából Nyíregyháza település az „érzékeny”, felszín alatti vízminőség-védelmi területek közé tartozik.
13. A vizek mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szembeni védelméről szóló 27/2006. (II. 7.) Kormányrendelet mellékletének B) részében - a rendelet 5. szakasz (1) bekezdés aa), bc), és bd) pontjában foglalt nitrát érzékeny területek (a település közigazgatási területének legalább 10 %-ban érintett települések felsorolása) – Nyíregyháza város szerepel, tehát területe nitrát érzékeny.
14. Szennyezett közeg: földtani közeg és felszín alatti víz
15. A kármentesítés során meg kell akadályozni azt, hogy a szennyezés az egyik környezeti elemről áttevődjön a másik környezeti elemre.
16. A kármentesítéshez kapcsolódó létesítmények kivitelezése, üzemeltetése során keletkező veszélyes és nem veszélyes hulladékokkal kapcsolatos tevékenységekre vonatkozóan be kell tartani a vonatkozó jogszabályokat, a keletkező hulladékok dokumentálását, bejelentését szintén a vonatkozó jogszabályok szerint el kell végezni.
17. **A kármentesítési tevékenység haladását bemutató, az összes - adott időszakra előírt - vizsgálati eredményt is tartalmazó kármentesítési jelentést évi két alkalommal, június 25-ig és december 25-ig a Főosztálynak és a Katasztrófavédelmi Igazgatóságnak 1-1 példányban meg kell küldeni.**
18. A kármentesítési monitoring rendszer adatszolgáltatását a FAVI Monitoring Információs alrendszerében (**FAVI-MIR**) a *felszín alatti víz és a földtani közeg környezetvédelmi nyilvántartási rendszer (FAVI) adatszolgáltatásáról szóló 18/2007. (V.10.) KvVM* rendelet 7. sz. melléklete szerint kell teljesíteni elektronikus úton az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszerben (OKIR). **Határidő: kármentesítési jelentéssel egyidejűleg június 25-ig és december 25-ig.**
19. A műszaki beavatkozás, valamint a monitoring tevékenység befejezését nyolc napon belül be kell jelenteni a Főosztálynak, a bejelentésben szerepelnie kell az elrendelő határozat számának, tárgyának, a munka építési napló szerinti befejezési időpontjának.

20. Az elvégzett műszaki beavatkozást dokumentálni kell. A felszín alatti vizek védelméről szóló rendelet szerint elkészített beavatkozási záródokumentációt egy példányban digitális adathordozón és egy példányban papír alapon kell benyújtani.

**A beavatkozási záródokumentációt a beavatkozási munkák befejezését követő 30 napon belül, de legkésőbb 2047. június 25-ig kell benyújtani a Főosztályra.**

21. A beavatkozási záródokumentációval egyidőben elektronikus úton be kell nyújtani a *felszín alatti víz és a földtani közeg környezetvédelmi nyilvántartási rendszer (FAVI) adatszolgáltatásáról* szóló rendelet szerinti „Műszaki beavatkozás utáni adatok adatlapja” elnevezésű (B3) adatlapot az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszerben (OKIR). **Határidő: 2047. június 25.**

22. Az elvégzett monitoring tevékenységet dokumentálni kell. A beavatkozásra előírt időtartamon belül – **4 év monitoring tevékenységet követően** - a 219/2004. (VII.21.) Kormányrendelet 10. sz. melléklete szerint elkészített **monitoring záródokumentációt** kell benyújtani **2021. július 25-ig a Főosztályra** egy példányban digitális adathordozón és egy példányban papír alapon.

23. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság 36500/3366-1/2017. ált. és 2784-1/2017. saját számú **szakhatósági állásfoglalásában** az alábbi feltételekkel járult hozzá a Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen lévő szennyezés megszüntetésére vonatkozó műszaki beavatkozási záródokumentáció elfogadásához és egyben kármentesítési utómonitoring elrendelését kezdeményezte:

- a) A kármentesítés során létesített, feleslegessé vált építményeket, létesítményeket meg kell szüntetni úgy, hogy azok ne jelentsenek veszélyt az épített és a természeti környezetre. A megszüntetésre kerülő létesítmények vonatkozásában megszüntetési engedélyt kell beszerezni, illetve az azokra vonatkozó vízjogi engedélyek módosítását kell kezdeményezni a vízügyi hatóságnál.
- b) Az utómonitoring vízilétesítményeinek üzemeltetése vízjogi engedély köteles tevékenység, amelynek beszerzését kezdeményezni kell a Katasztrófavédelmi Igazgatóság előtt.
- c) Az utómonitoring rendszer üzemeltetését az érvényes vízjogi üzemeltetési engedélyekben foglaltak szerint kell végezni.
- d) A monitoring eredményeket és azok kiértékelését minden évben be kell nyújtani tájékoztatás céljából a Katasztrófavédelmi Igazgatósághoz is.
- e) A kiépített vízilétesítmények állagmegóvásáról, mindenkor megközelíthetőségükről, működőképességükről és mintázhatóságukról gondoskodni kell.

24. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály **Népegészségügyi Osztály** SZ-10/NEO/02271-2/2017. számú „szakkérdésben állásfoglalás” tárgyú állásfoglalásában a **műszaki beavatkozási záródokumentáció elfogadásához** népegészségügyi feladatkört érintő szakkérdés tekintetében **hozzájárult**.

A határérték vonatkozásában a 6/2009. (IV.14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendelete az irányadó, valamint a 219/2004. (VII.21.) Kormányrendelet előírásait kell betartani.

25. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Élelmiszerlánc-biztonsági, Növény- és Talajvédelmi Főosztály **Növény- és Talajvédelmi Osztály** SZ/84/00656-2/2017. számú „Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása - nyilatkozat szakkérdésben” tárgyú állásfoglalásában **a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálásához** az alábbiak szerint **hozzájárult**:

A műszaki beavatkozási záródokumentáció (készítette: Biocentrum Környezetvédelmi és Vizgazdálkodási Kft. 3211. Gyöngyösorosi, Ércelő út 1., Kelt: 2016. december) talajvédelmi szempontból elfogadható, a szomszédos termőföldek területén talajszennyeződés nem valószínűsíthető, a szomszédos termőföldek - a terv előírásainak betartása mellett - talajvédelmi szempontból nem veszélyeztetettek, ezért a talajvédelmi hatóság a kármentesítési eljárásához talajvédelmi szempontból hozzájárult.

A kötelezettségek határidőben történő teljesítését a Főosztály ellenőrizni fogja, és ha a teljesítés elmaradása a kötelezettnek felróható, a kötelezettség végrehajtását ismételhető, 1.000.000,- Ft-ig terjedő eljárási bírság kiszabásával kikényszerítheti.

Az eljárás során eljárási költségként az eljárás igazgatási szolgáltatási díja merült fel, melynek megfizetésére az ügyfél köteles. Az eljárás igazgatási szolgáltatási díja 1.590.000,- Ft, melyet az ügyfél a kérelem benyújtását követően megfizetett.

Jelen határozat – ha ellene jogorvoslati kérelem nem érkezik – a közlés napját követő 15. napon emelkedik jogerőre.

E határozat ellen a közlés napját követő 15 napon belül a Pest Megyei Kormányhivatalhoz címzett, de a Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályhoz 2 példányban benyújtott fellebbezésnek van helye.

A szakhatósági állásfoglalás ellen önálló jogorvoslatnak nincs helye, az az ügy érdemében hozott határozat, illetve az eljárást megszüntető végzés elleni jogorvoslat keretében támadható meg.

A fellebbezés díjköteles, a díj mértéke jelen eljárásban meghatározott díjtétel 50%-a, azaz 795.000,- Ft.

Fellebbezés esetén a fellebbezési eljárás díját a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Magyar Államkincstárnál vezetett 10044001-00299695-00000000 számú számlájára átutalással kell megfizetni a fellebbezés benyújtásával egyidejűleg. Az átutalás közlemény rovatában fel kell tüntetni a Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály elnevezést és a határozat ügyszámát is. A fellebbezés elektronikus úton való benyújtására nincs lehetőség.

A fellebbezés alapján a Főosztály a határozat módosításáról vagy visszavonásáról illetve a Pest Megyei Kormányhivatalhoz való felterjesztésről dönthet.

## INDOKOLÁS

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata** (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.) mint kötelezett megbízásából a **Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft.** (3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.) **2017. február 28-án a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területén a Nyíregyháza 01684/1, 01684/2, 01684/3, 01684/4, 01684/6, 01684/8 és 01684/9 hrsz-ú ingatlanokat érintően a talajban és a talajvízben feltárt szennyezés eltávolítása érdekében készített **műszaki beavatkozási záródokumentációt** nyújtott be a Főosztályhoz elbírálás céljából.**

A műszaki beavatkozási záródokumentációt a **Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft.** (3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.) készítette el.

A kérelem benyújtását követően a Főosztály megállapította, hogy az eljárás a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól* szóló **14/2015. (III.31.) FM rendelet** 1. számú melléklet 21. főszám 3. pontja, 3.6. pontja és 5. pontja alapján igazgatási szolgáltatási díjköteles. A díj mértéke **1.590.000,- Ft**.

A Főosztály 3144-1/2017. számú végzésében felhívta a kötelezettet az igazgatási, szolgáltatási díj megfizetésére, aki a felhívásban foglaltaknak eleget tett. Az eljárásban egyéb költség nem keletkezett.

A *közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól* szóló **2004. évi CXL. törvény** (Ket.) 158.§ (1) bekezdése szerint: „Az eljárási költséget a hatóság összegszerűen határozza meg, és dönt a költség viseléséről, illetve a megelőlegezett költség esetleges visszatérítéséről.”

Az eljárás során a Ket. 153.§-a szerinti költségek közül az igazgatási szolgáltatási díj merült fel, melynek megfizetésére a Főosztály az ügyfelet kötelezte. Az eljárás során az igazgatási szolgáltatási díj megfizetésre került.

A Főosztály a 3144-5/2017. számú döntésében függő hatályú végzést hozott a Ket 71/A.§ (1) bekezdése alapján.

**A függő hatályú végzéshez nem kapcsolódnak joghatások, mivel az ügy érdemében 2 hónapon belül döntés született.**

A Főosztály az eljárás megindításáról értesítette a 3144-9/2017. számú levelében az érintett ingatlanok tulajdoni lapjaira bejegyzett jogosultjait, akik a *környezet védelmének általános szabályairól* szóló **1995. évi LIII. törvény** 90.§ (2) bekezdése értelmében ügylének minősülnek.

### **Előzmények, tényállás:**

A korábbiakban megnevezett terület Nyíregyháza keleti peremén, a valamikori Ököri-tó medrébe illegálisan és engedélyek nélkül behordott hulladékok által kialakult „hulladéklerakó” területe, melyet az 1960-as évek elejétől 1985-ig töltöttek fel ismeretlen eredetű és fajtájú hulladékokkal. A „lerakó” semmilyen engedéllyel nem rendelkezett, és nem felelt meg jogszabályi követelményeknek.

A jogelőd környezetvédelmi felügyelőség **1766-9/2004.** számú határozatában tényfeltárási terv készítésére, tényfeltárási elvégzésére és tényfeltárási záródokumentáció benyújtására kötelezte Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatát a Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó terület szennyezésével kapcsolatban.

A tényfeltárási tervet az ELGOSCAR 2000 KFT. (Budapest) készítette el, melyet a felügyelőség **11378-6/2006.** számú határozatában elfogadott.

A tényfeltárási záródokumentációt - kiegészítő tényfeltárási elvégzését követően - **4444-9/2008.** számú határozatában a felügyelőség elfogadta, tartós környezeti kárt állapított meg, továbbá monitoring rendszer megtervezésére, beavatkozási terv készítésére kötelezte az önkormányzatot. A határozatot - fellebbezést követően - a **14/4211-5/2008. számú II. fokú határozat** helybenhagyta. A feltárások a talajvízben szerves (TPH, BTEX) és szervetlen (toxikus fémek) eredetű szennyeződések mutatott ki.

A műszaki beavatkozási tervet **983-35/2010.** számú határozatában bírálta el a felügyelőség. A határozatot a II. fokú hatóság – fellebbezést követően - **14/6048-12/2010. számú II. fokú határozatában** helybenhagyta.

Az ELGOSCAR-2000. KFT. módosított beavatkozási tervet nyújtott be engedélyezésre, valamint a Bór vonatkozásában új egyedi kármentesítési célállapot határérték megállapítását kérte. A felügyelőség **1689-27/2012.** számú határozatában a módosított beavatkozási tervet elfogadta, a kármentesítés elvégzésére új határidőt (a határozat jogerőre emelkedésétől számított 62. hónap vége) szabott, valamint a „D” kármentesítési célállapot határértéket Bór tekintetében 6000 µg/l értékben állapította meg.

A *kármentesítési feladatok elvégzését részben az önkormányzat, részben a tulajdonosi kör által indított fellebbezési eljárások, kisajátítási eljárások többször hátráltatták. 2013. július 02-i bejegyzéssel az összes érintett ingatlan (Nyíregyháza 01684/1, /2, /3, /4, /6, /8, /9 hrsz.) teljes tulajdoni hányadban Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonába került, mely tény a továbbiakban elősegítette a kármentesítési munkálatok elvégzését.*

A beavatkozási munkák 2014. év elején kezdődtek meg, az Önkormányzat az elfogadott műszaki beavatkozási terv módosítására irányuló kérelmet nyújtott be a Felügyelőségre, mely a kitermelt hulladék helyére visszatöltendő rétegrend megváltoztatására irányult. A Felügyelőség az **1429-9/2014. sz. jogerős határozatában az ismételt módosított beavatkozási tervet** elfogadta.

A talajvíz kitermelés és tisztítás próbaüzeme 2014. május 22 és 2014. július 22 között megtörtént, melyről a próbaüzemi záródokumentáció 2014. augusztus 15-én benyújtásra került a Felügyelőségre. A 2014. II. félévében végzett munkáról szóló jelentés szerint a víztisztítás folyamatos üzeme mellett befejeződtek a hulladék kitermelési, kezelési és átrakási valamint a fitoremediációs növények ültetési munkálatai.

A 2015. I. félévben végzett munkáról szóló jelentés szerint a víztisztítás folyamatosan zajlott, a szennyezőanyag koncentrációk csökkenő tendenciát mutattak.

2015. szeptember 30-án lezárult az a pályázati projekt, amelynek keretében több mint másfél milliárd Forint értékben, 100 százalékban európai uniós támogatásból finanszírozták az addig elvégzett munkálatokat.

A kármentesítési tevékenység 2016-ban is folytatódott. 2017. február 28-án - a 2017.08.31. határidő lejárta előtt - benyújtották a beavatkozási záródokumentációt.

A Főosztály a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása során, tekintettel az abban foglaltakra a 3144-6/2017. számú, 2017. március 7-én kelt iratában megkereste a **Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságot**, hogy a **71/2015. (III.30.) Korm. rendelet 29. §. (3) bekezdése és 6. sz. melléklete II. táblázatának 4. pontja értelmében, az ott megfogalmazott szakkérdésben szakhatósági állásfoglalását alakítsa ki.**

A szakhatóság 36500/3366-1/2017. ált. és 2784-1/2017. saját számú szakhatósági állásfoglalásának előírásait a határozat rendelkező része tartalmazza. A jogorvoslatról a következő tájékoztatást adja: „Jelen szakhatósági állásfoglalás ellen önálló jogorvoslatnak nincs helye, az az ügy érdemében hozott határozat, illetve az eljárást megszüntető végzés elleni jogorvoslat keretében támadható meg.”

A szakhatóság állásfoglalását az alábbiakkal indokolta:

A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály (4400. Nyíregyháza, Kölcsey u. 12-14.) a 2017. március 7-én érkezett megkeresésében szakhatósági állásfoglalást kért az Igazgatóságtól Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.) mint kötelezett megbízásából a Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft. (3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.) által benyújtott, a Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen lévő szennyezéssel kapcsolatos műszaki beavatkozás záródokumentációjának jóváhagyása elbírálásával kapcsolatban, a felszín alatti vizek és a vízbázisok védelmére vonatkozó szakkérdésben, a környezetvédelmi és természetvédelmi hatóság és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) 29. § (3) bekezdése és a 6. melléklet II. táblázat 4. pontja alapján, annak elbírálására, hogy „a felszín alatti vizek védelmére vonatkozó jogszabályi követelmények érvényesítése vonatkozásában, továbbá a vízbázis védőterületére, védőidomára, jogszabályban, illetve határozatban meghatározott előírások érvényesülnek-e.”

Az Igazgatóság a benyújtott dokumentációt megvizsgálta és az alábbiakat állapította meg:

- Nyíregyháza megyei Jogú Város Önkormányzata (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.), mint kötelezett rendelkezik Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen lévő 33 db (BOF-1 – BOF-26 és BOR-1 – BOR-7 jelű) figyelőkutak üzemeltetésére kiadott 1448-12/2015. számú, 2017. augusztus 31-ig érvényes vízjogi üzemeltetési engedéllyel.
- Nyíregyháza megyei Jogú Város Önkormányzata (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.), mint kötelezett rendelkezik Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen lévő kármentesítési rendszer 286-6/2015. számú határozattal kijavított 286-1/2015. számú vízjogi üzemeltetési engedéllyel, melynek érvényességi ideje 2017. augusztus 31.
- A talajvíz szennyezettségének nyomon követésére 16 műtárgyból álló monitoring rendszer üzemeltetését javasolják. A műtárgyakat a kármentesítési rendszer elemeiből választották ki úgy, hogy a lehető legjobban lefedjék és jellemezzék az érintett területet és környezetét. Az utómonitoring rendszer terv szerinti elemei a következők: BOF-1, BOF-4, BOF-8, BOF-9, BOF-21, BOF-23, BOR-2 és BOR-3 jelű figyelőkutak, BOT-14, BOT-16 és BOT-18 jelű termelő kutak, 2., 4., 5., 6. és 7. jelű drain és az ezekhez kapcsolódó BOD-2, BOD-4, BOD-5, BOD-6 és BOD-7 jelű gyűjtőaknák.
- A Katasztrófavédelmi Igazgatóság a benyújtott kármentesítési záródokumentáció áttanulmányozását követően megállapítja, hogy a környezetvédelmi hatóság által kiadott, 1682-27/2012. számú határozat 4. pontjában előírt „D” célállapot határértékeknek a kutakból vett minták kockázatos-anyag átlagkoncentrációi megfeleltek.
- Az érintett terület közüzemi vízbázist nem érint.

Az Igazgatóság szakhatósági állásfoglalását a vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásáról szóló 72/1996. (V. 22.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése, valamint a vízügyi igazgatási és a vízügyi, valamint a vízvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 223/2014. (IX. 4.) Korm. rendelet 14.§ által megállapított hatáskörben, a felszín alatti vizek védelmének szabályairól szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet, valamint a földtani közeg és a felszín alatti vízszennyezéssel szembeni védelméhez szükséges határértékekről és a szennyezések méréséről szóló 6/2009. (IV. 14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendelet, továbbá a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 44. § (6) bekezdése szerinti tartalommal adta meg.

Az Igazgatóság illetékességét a vízügyi igazgatási és a vízügyi, valamint a vízvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 223/2014. (IX. 4.) Korm. rendelet 2. számú melléklet 7. pontja állapítja meg.

A fellebbezési jogról tájékoztatást a Ket. 44. § (9) bekezdésére tekintettel adtam.

A Ket. 78. § (1) bekezdésére tekintettel kérem, hogy az érdemi határozatot az Igazgatóság részére megküldeni szíveskedjen.

A Főosztály a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása során, tekintettel az abban foglaltakra a 3144-7/2017. számú, 2017. március 7-én kelt iratában a **71/2015. (III.30.) Korm. rendelet 29. §-a és 6. sz. melléklete I. táblázatának 2. pontja értelmében az ott megfogalmazott szakkérdés vizsgálata érdekében megkereste a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály Népegészségügyi Osztályát.**

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály Népegészségügyi Osztálya az SZ-10/NEO/02271-2/2017. számú „szakkérdésben állásfoglalás” tárgyú állásfoglalásban a műszaki beavatkozási záródokumentáció elfogadásához hozzájárult. A szakkérdés vizsgálatával kapcsolatos állásfoglalást a határozat rendelkező része tartalmazza.

Az állásfoglalását az alábbiakkal indokolja:

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.), mint kötelezett meghatalmazásából a Biocentrum Környezetvédelmi és Vizgazdálkodási Kft. (3211. Gyöngyösorosi, Ércelő út 1.) a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály (4400. Nyíregyháza, Kölcsey u. 12-14.) eljáró hatóság előtt a Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen lévő szennyezéssel kapcsolatosan készített műszaki beavatkozási záródokumentáció elfogadására vonatkozó kérelmet terjesztett elő.

Figyelemmel a megkereső hatóság által csatolt dokumentumokra, valamint a *felszín alatti vizek védelméről* szóló 219/2004. (VII.21.) Kormányrendeletre, ill. a 6/2009. (IV.14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendeletre a Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály Népegészségügyi Osztály népegészségügyi feladatkört érintő szakkérdés tekintetében a műszaki beavatkozási záródokumentáció elfogadásával szemben kifogást nem emel.

Az önálló jogorvoslatot a Ket. 2004. évi CXL. törvény 44.§ (9) alapján zártam ki, e jogszabályi helyre hivatkozással adtam tájékoztatást a jogorvoslat lehetőségéről.

Hatásköröm a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló 71/2015. (III.30.) Kormányrendelet 29.§ és 6. számú melléklet I. táblázatának 2. pontja és az *Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálatról, a népegészségügyi szakigazgatási feladatok ellátásáról, valamint a gyógyszerészeti államigazgatási szerv kijelöléséről* szóló 323/2010. (XII.27.) Kormányrendelet 11.§-a, illetékességemet az *Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálatról, a népegészségügyi szakigazgatási feladatok ellátásáról, valamint a gyógyszerészeti államigazgatási szerv kijelöléséről* szóló 323/2010. (XII.27.) Kormányrendelet 4.§ (3) bekezdése és mellékletének 1.pontja, továbbá a 2004. évi CXL. törvény (Ket) 21.§ (1) bekezdésének c) pontja állapítja meg.

A Főosztály a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása során, tekintettel az abban foglaltakra a 3144-8/2017. számú, 2017. március 7-én kelt iratában a **71/2015. (III.30.) Korm. rendelet 29. §-a és 6. sz. melléklete I. táblázatának 2. pontja értelmében az ott megfogalmazott szakkérdés vizsgálata érdekében megkereste a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Élelmiszerlánc-biztonsági, Növény- és Talajvédelmi Főosztály Növény- és Talajvédelmi Osztályát.**

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Élelmiszerlánc-biztonsági, Növény- és Talajvédelmi Főosztály Növény- és Talajvédelmi Osztálya SZ/84/00656-2/2017. számú Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása - nyilatkozat szakkérdésben” tárgyú állásfoglalásában a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálásához hozzájárult. A szakkérdés vizsgálatával kapcsolatos állásfoglalást a határozat rendelkező része tartalmazza.

Az állásfoglalását az alábbiakkal indokolja:

Az elsőfokú talajvédelmi hatóság illetékességéről a 2004. évi CXL. törvény (a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól) 21.§ (1) bekezdése és a 383/2016. (XII.02.) Kormányrendelet (a földművelésügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről) 3.§ (2) bekezdése rendelkezik.

Az elsőfokú talajvédelmi hatóság hatáskörét a termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény 32.§ (1) bekezdése, valamint a 383/2016. (XII.02.) Kormányrendelet (a földművelésügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről) 52.§ (1) bekezdése állapítja meg.

Ezen nyilatkozatot a talajvédelmi hatóság a 2007. évi CXXIX. törvény (a termőföld védelméről) vonatkozó előírásainak figyelembe vételével, a 71/2015. (III.30.) Kormányrendelet (a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről) 29.§-a és a 6. sz. melléklet I. táblázat 2. pontja, valamint a 39/2016. (XII.30.) MvM utasítás (a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti és működési szabályzatáról) 24-27.§-a, illetve a mellékelt műszaki beavatkozási záródokumentáció (készítette: Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft. 3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.; kelt: 2016. december) alapján adta ki.

A Főosztály a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálása során, tekintettel az abban foglaltakra a 3144-13/2017. számú, 2017. április 6-án kelt iratában a **219/2004. (VII.21.) Kormányrendelet** 28. § (2) bekezdése alapján véleményt kért a **Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóságtól**.

Az Igazgatóság I-0179-007/2017. számon az alábbi véleményt adta:

A hivatkozott ügyiratszámú levél és a megküldött záródokumentáció alapján a Felső - Tisza- vidéki Vízügyi Igazgatóság – a felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII.21.) Korm. rendelet 28. § (2) bekezdése szerint – véleményét az alábbiakban adja meg.

A Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó - Nyíregyháza 01684/1, 01684/2, 01684/3, 01684/4, 01684/6, 01684/8, 01684/9, hrsz.-ú - területén a talajvízben valamennyi kockázatos anyag koncentrációja a „ D” kármentesítési határérték alá csökkent, sőt több komponens esetében már a „ B” szennyezettségi határérték alatti koncentrációk mérhetőek. Ez alapján a záródokumentáció elfogadását javasoljuk, az ellen kifogást nem emelünk.

Kérjük, a kármentesítési dokumentáció lezárását követően a jogerőre emelkedett határozatból egy példányt Igazgatóságunkra eljuttatni szíveskedjenek.

Az eljárás során a Főosztály az alábbiakat állapította meg:

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat megbízásából a Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft. (3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.) az 1429-9/2014., az 1689-27/2012. az 1689-14/2012. és a 4058-21/2011. számú határozatokkal módosított 14/6048-12/2010. számú II. fokú határozattal helybenhagyott 983-35/2010. számú kötelező határozat alapján konzorciumi tagként részt vett a Nyíregyháza-Borbánya bezárt hulladéklerakó elnevezésű területen a műszaki beavatkozási feladatokat elvégzésében.

A határozatok értelmében ki kellett építeni a területet két részre osztó hidraulikus gátat, meg kellett valósítani 18 db víztermelő kutat, víztisztító berendezést, a tisztított víz talajba való visszajuttatását biztosító öntöző rendszert, továbbá a csapadékvíz összegyűjtésére szolgáló óvárkot és az északi területen három drénszálat, valamint 26 db talajvízfigyelő kútból és 7 db rétegvíz figyelő kútból álló monitoring rendszert.

El kellett végezni az északi területen a hulladék kitermelését, a déli területre való áthalmazását, az északi terület tiszta talajjal való feltöltését, a déli terület tereprendezését, a fitoremediációhoz szükséges növények telepítését, gondozását. A műszaki beavatkozás az előzőeket is figyelembe véve három részre osztható: a hulladék részbeni felszedése, áthalmazása; a szennyezett felszín alatti víz tisztítása; a talajosodott hulladéktest fitoremediációs mentesítése.

A hulladék felszedése és áthalmazása mintegy 40 ezer m<sup>2</sup> területi kiterjedésű és 140 ezer m<sup>3</sup> térfogatú hulladék mennyiséget érintett. Helyére 140 ezer m<sup>3</sup> tiszta talaj került behordásra. A megépített hidraulikus gát 5 m talpszélességgel, 2,5 m koronaszélességgel valósult meg, fenékszintje bekötésre került a természetes vízzáró fekübe, gerincmagassága 115,3 – 115,5 mBf közötti., anyaga 10<sup>-7</sup> m/s alatti szivárgási tényezőjű kővér agyag.



A megmozgatott, válogatott és rostált talajosodott hulladéktömegből 868340 kg hulladékot nyertek ki és szállítottak hulladéklerakóra.

Az északi területen 3 db észak-dél irányú, 116 fm-170 fm-215 fm hosszú drén, a déli területen 4 db kelet-nyugat irányú, coule-kavics ágyzatban elhelyezett 194-225 fm hosszú drén valósult meg.

A volt tömeder belső oldalain és a középvezetékben 18 db kitermelő kút létesült, melyekből a kivett víz a 2 db air-sztripper toronnyal rendelkező tisztító rendszerre jut.

A tisztított víz a lerakó déli területére jut vissza, részben szivattyú juttatja a fitoremediációs növénytelepítés öntözése érdekében a gerincvezetékbe, részben a mentesített területen elszikkad.

Az egykori lerakó területén 4 növényfajta (Koltay nyár, Turkesztáni szil, Energiafűz, Amerikai mályva) fás és lágyszárúak telepítésére került sor. A telepítést követően bekövetkezett extrém szárazság és hőmérsékleti viszonyok mellett nagymértékű volt a pusztulás, ezért a fitoremediáció időszakában fokozott figyelmet kell fordítani a rendszeres pótlásra.

A kármentesítés ellenőrzésére 26 db BOF jelű talajvízfigyelő és 7 db BOR jelű rétegvízfigyelő kút valósult meg.

A műszaki beavatkozás időszakában az előírányozottnál nagyobb mennyiségű vízmennyiséget termeltek ki és tisztítottak meg, ennek is köszönhető, hogy a szennyezőanyagok koncentrációi az előírt „D” határérték alá csökkentek.

A talajosodott hulladéktömeg vizsgálata alapján megállapítható, hogy a pH érték 7,3 és 7,8 között változik, a vizsgált fémek koncentrációi, továbbá a TPH és BTEX koncentrációk általában „B” határérték alattiak. A terület északi oldala, ahová tiszta talaj került betöltésre, továbbá a lerakó keleti területe magasabb K és P tartalmat mutat, míg a talajosodott hulladéktömeg Na koncentrációja magasabb. A minőségi jellemzők alapján nagy jelentősége van az utógondozásnak.

A telepített növények vizsgálata során megállapítható, hogy azok a kezdeti telepítési és időjárás gondokat követően egyre nagyobb mértékben képesek felvenni, megkötni és stabilizálni a fémeket. A Koltay nyár a bór és cink elemekből, míg az Amerikai mályva az arzén és réz elemekből akkumulál a többi növényhez képest nagyobb mennyiséget. A növények elégetésével nyert hamu fémtartalma nem haladja meg a lakossági fűtőberendezésekben elégetett tűzifára jellemző összetétel értékeit.

Összességében megállapítható, hogy a beavatkozás hatására a szennyezőanyagok a felszín alatti vízben a „D” értékek alá csökkentek, szennyezettség a területről nem jutott ki. A területet fitoremediációs növényzet borítja, amely megfelelő gondozás, utánpótlás mellett megköti, talajosítja a volt lerakó felszínét, eltávolítja a szennyezőanyagokat, megakadályozza a felszíni kiporzás lehetőségét. Ugyanakkor a jelen szakaszban a hulladéktestben még nem fejeződtek be a hulladék lebontásáért felelős biológiai-biokémiai folyamatok, a hulladéktest még nem talajosodott a megkívánt mértékben. A fitoremediációs életciklus - megfelelő növényállomány, illetve annak megfelelő életfeltételei (tápanyag, víz, oxigén, gondozás, stb) biztosítása mellett - megközelítően 30 év.

A felszín alatti vízben mért koncentrációk a „D” kármentesítési célállapot határértékek alá csökkentek, azonban még több esetben „B” szennyezettségi értékek fölött vannak, ezért a tartós környezetkárosodás törlesztéséről a Főosztály nem intézkedett.

A Főosztály a műszaki beavatkozási záródokumentáció elbírálásáról a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság 36500/3366-1/2017. ált. és 2784-1/2017. saját számú a felszín alatti vizek és a vízbázisok védelmére vonatkozó szakkérdésben adott szakhatósági állásfoglalását is figyelembe véve a rendelkező részben foglaltak szerint döntött a *felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004 (VII. 21.) Korm. rendelet* 28.§ (2) bekezdése a) és c) pontja alapján, s a földtani közeg tekintetében a műszaki beavatkozás folytatását, a felszín alatti víz tekintetében a kármentesítési monitoring tevékenység végzését a rendelkező részben foglaltak szerint elrendelte.

A határozatot a *felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet 28.§ (2) bekezdés a) és c) pontja* alapján hoztam meg, figyelembe véve a 21.§ (9) bekezdését, a 29.§-t, a 30.§-t a *közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény* (továbbiakban: Ket.) 71.§ (1) bekezdése alapján a 72.§ (1) bekezdésének megfelelő tartalommal.

A Főosztály az adatszolgáltatást a 219/2004. (VII.21.) Kormányrendelet 21.§ (10) bekezdése, a 29.§ (4) bekezdése alapján a *felszín alatti víz és a földtani közeg környezetvédelmi nyilvántartási rendszer (FAVI) adatszolgáltatásáról szóló 18/2007. (V.10.) KvVM rendelet* 2.§ c) pontja, 3.§-a és 4.§-a alapján írta elő.

A határozat elleni fellebbezési lehetőséget és az arra nyitvaálló határidőt a Ket. 98. (1) és 99. § (1) bekezdése alapján biztosítottam.

Az alapeljárás és a jogorvoslati eljárás díját a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól* szóló **14/2015. (III. 31.) FM rendelet** 2. § (1), (2) és (5) bekezdése, valamint az 1. számú melléklet 21. főszám 3. pontja, 3.6. alpontja és 5. pontja alapján határoztam meg.

Az eljárási költség viseléséről a Ket. 158.§-a alapján rendelkeztem.

A határozat be nem tartásának jogkövetkezményeiről, így az eljárási bírság kiszabásának lehetőségéről a Ket. 61. §. (2) bekezdése, a 134.§ d) pontja és a 135.§ (2) bekezdése rendelkezik.

A szakhatóság megkeresésére a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló **71/2015. (III. 30.) Kormányrendelet** 29. § (3) bekezdése és a 6. számú melléklet II. táblázat 4. pontja alapján került sor.

A szakkérdések vizsgálatára a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló **71/2015. (III.30.) Kormányrendelet** 29. § (1) bekezdése, valamint a Kormányrendelet 6. sz. melléklete I. táblázatának 2. pontja alapján került sor.

A Főosztály környezetvédelmi hatáskörét a *környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló **71/2015. (III. 30.) Kormányrendelet** 9. § (1) bekezdés d) pontja és (2) bekezdése, illetékességét a rendelet 8/A.§ (1) bekezdése állapítja meg.

Nyíregyháza, 2017. április 27.



**A határozatot kapja:**

**Jogerő előtt:**

- |   |                                      |         |
|---|--------------------------------------|---------|
| 1. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata  | 4400. Nyíregyháza, Kossuth tér 1.    | + térti |
| 2. Biocentrum Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Kft.  | 3211. Gyöngyösoroszi, Ércelő út 1.   | + térti |
| 3. E.ON Tiszántúli Áramhálózati Zrt.  | 4024. Debrecen, Kossuth u. 41.       | + térti |
| 4. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei<br>Katasztrófavédelmi Igazgatóság  | 4400. Nyíregyháza, Kölcsey u. 12-14. | + térti |
| 5. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal<br>Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály<br>Népegészségügyi Osztály                   | 4400. Nyíregyháza, Árok u. 41.       | + térti |
| 6. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal<br>Nyíregyházi Járási Hivatal Élelmiszerlánc-biztonsági,<br>Növény- és Talajvédelmi Főosztály | 4400. Nyíregyháza, Kótaji u. 33.     | + térti |
| 7. Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság   | 4400. Nyíregyháza, Széchenyi u. 19.  | + térti |
| 8. Irattár  |                                      |         |

**Jogerő után:**

- |  |                                  |         |
|--|----------------------------------|---------|
| 1. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Főügyészség   | 4400. Nyíregyháza, Bocskai u. 4. | + térti |
| 2. Jogerősítés után a jogerősítést végző munkatárson keresztül elektronikus úton Kötelezés Nyilvántartás |                                  |         |